

Modificari petitie SNLP

07.12.2016

Text initial (adresa 655/06.12.2016)	Text modificat (adresa 656/07.12.2016)
<p>4. Raspuns MMFPSPV negativ* 18.10.2016</p> <p>* Raspuns eronat, neconform legii si mai grav, contrar raspunsurilor anterioare transmis MApN si chiar ANP</p> <p>Luand in considerare cele doua argumente invocate in <u>raspunsul ANP</u> (singurul asumat pana in prezent) facem urmatoarele precizari:</p> <p>1. <u>Referitor la corespondenta dintre salariul de baza si salariul functiei de baza</u></p> <p>In plus fata de argumentele deja enuntate de SNLP in petitiile anterioare, susmentionate, pe care nu le vom relua intrucat va stau la dispozitie in anexe, semnalam contradictorialitatea flagranta a raspunsurilor transmise de MMFPSPV pe aceeasi tema inclusiv catre ANP. In conformitate cu prevederile Legii nr. 284/2010 Anexa VII art 93 alin. 2, MMFPSPV a explicat clar, preluand exact textul din lege ca <i>“drepturile bănești stabilite a fi acordate polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, prin alte acte normative, în raport cu salariul de bază (SB), se vor calcula față de salariul funcției de bază (SFB)”</i>.</p> <p>Acelasi raspuns a fost trimis de MMFPSPV catre MApN inca din anul 2013 si in mod cert si catre MAI, avand in vedere faptul ca toate institutiile din familia ocupationala “aparare, ordine publica si siguranta nationala” aplica hotararile de guvern anuale care reglementeaza <u>salariul de baza</u> minim brut pe tara. In mod cert ultimul raspuns primit de ANP este eronat si trebuie corectat prin indicarea corecta a normei aplicabile, susmentionate. Prin urmare ANP detine un raspuns MMFPSPV care stabileste corespondenta intre SFB si SB conform Legii nr. 284/2010, motiv pentru care instruceaza unitatile subordonate sa aplice HG 1017/2015 privind salariul de baza minim brut garantat in plata pentru anul 2016, si pe de alta parte detine un raspuns negativ de la MMFPSPV pe aceeasi speta care impiedica aplicarea in sistemul penitenciar a art. 31 din OUG 20/2016, situatie absolut anormala care trebuia corectata de urgenta, cu atat mai mult cu cat prevederea legala este absolut clara.</p>	<p>4. Raspuns MMFPSPV negativ 18.10.2016</p> <p>Luand in considerare cele doua argumente invocate in <u>raspunsul ANP</u> (singurul asumat pana in prezent) facem urmatoarele precizari:</p> <p>1. <u>Referitor la corespondenta dintre salariul de baza si salariul functiei de baza</u></p> <p>Urmare dialogului purtat recent cu MMFPSPV, am luat act de interpretarea initiatorului OUG 57/2015 precum si a modificarilor/completarilor ulterioare, cu privire la aplicabilitatea normei in discutie (art 31 din OUG 57/2010) in sistemul penitenciar, aplicabilitate discutabila in opinia MMFPSPV, avand in vedere modul in care este formulat art 93, alin 2 din Anexa VII a Legii 284/2010 (denumit in continuare <u>art 93</u>).</p> <p>Intelegem ca interpretarea MMFPSPV transmisa ANP prin adresa din 18.10.2016 care difera de opiniile anterioare ale institutiei pe subiectul corespondentei dintre SFB si SB, are la baza conditia pe care art. 93 susmentionat o stabileste si anume <u>“existenta unui act normativ care stabileste drepturi banesti pentru personalul din penitenciare”</u> conform textului integral al articolului in discutie: <i>“drepturile bănești stabilite a fi acordate polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, prin alte acte normative, în raport cu salariul de bază (SB), se vor calcula față de salariul funcției de bază (SFB)”</i></p> <p>Observand astfel ca, in opinia MMFPSPV, aplicarea art 31 din OUG 57/2010 in sistemul penitenciar nu este posibila avand in vedere inexistenta conditiei prevazute de art 93, precum si tinand cont de interpretarea pe care MMFPSPV o da articolului, facem urmatoarele precizari:</p> <p>A. Conform principiului conform caruia legea este data spre aplicarea ei si nu spre neaplicare, conditia prevazuta de art 93 trebuie ca cel putin ipotetic sa fie realizabila, or in lumina interpretarii MMFPSPV, rezulta ca o conditie sine qua non pentru a se realiza corespondenta SFB-SB ar fi emiterea (prealabila) a unui act normativ care sa stabileasca drepturi banesti pentru personalul din penitenciare in raport cu SB, altul decat actul normativ cu caracter tranzitoriu care stabileste salarizarea anuala pentru intreg personalul platit din fonduri publice incepand cu 01.01.2010. In mod evident aceasta presupusa conditie devine nerealizabila din cel putin doua motive:</p> <p>1) Conform legislatiei-cadru privind salarizarea personalului platit din fonduri publice (legile 330/2009 si ulterior 284/2010) “drepturile banesti” ale personalului bugetar, in integralitatea sa, nu mai pot fi stabilite prin legi speciale sau prin alte acte normative decat legea-cadru, lege care abroga alte dispozitii contrare. Singurele acte normative care reglementeaza sistemul de salarizare in sectorul bugetar, implicit “drepturile banesti”, sunt actele normative anuale tranzitorii prin care este suspendata (partial) aplicarea legii-cadru, or dispozitiile acestor acte normative, cat timp se refera la</p>

personalul platit din fonduri publice includ in aria implicita de aplicare si personalul din sistemul penitenciar.

In caz contrar s-ar ajunge la situatia in care legislatia speciala privind salarizarea personalului din penitenciare a fost abrogata, iar legislatia-cadru aplicabila tuturor bugetarilor nu i-ar viza si pe salariatii din penitenciare. Prin urmare, acestia fie se gasesc in absenta unor reglementari in plan salarial, fie sunt discriminati prin norme-cadru care privesc doar anumite categorii de salariatii.

- 2) Este imposibila legal, indeplinirea conditiei conform careia un act normativ atat anterior cat si ulterior datei de 01.01.2010 ar fi putut sau ar putea reglementa drepturi banesti pentru salariatii din penitenciare in raport cu salariul de baza, intrucat chiar daca ignorand impedimentul de la pct 1) de mai sus, ar fi initiat un astfel de act, acesta ar viza eventuale drepturi banesti raportate la structura salariala existenta si nu la elemente care nu exista.

Astfel, orice drept banesc ipotetic, stabilit pentru personalul din penitenciare in afara legislatiei salariale generale, daca acest demers ar fi posibil din punct de vedere legal, ar fi stabilit in raport cu structura salariului aflat in plata, respectiv prin raportare la SFB si nu la SB, intrucat, asa cum chiar MMFPSPV arata in raspunsul transmis ANP pe 18.10.2016, salariul lunar al functionarilor publici cu statut special din sistemul administratiei penitenciare este structurat pornind de la SFB si nu de la SB.

- B. In plus, apreciem ca focusarea exacerbata pe efectele pe care art 93 le genereaza in directia aplicabilitatii sau inaplicabilitatii art 3¹ din OUG 57/2010 reprezinta de fapt o tinta falsa si o deviere de la obiectivul principal pe care OUG 20/2016 si respectiv OUG 43/2016 si l-au stabilit pentru a justifica urgenta emiterii normelor de catre executivul in exercitiu, respectiv necesitatea eliminarii unor inechitati salariale din sistemul public.

Contrar acestui obiectiv care reprezinta practic spiritul normelor mentionate, interpretarea in discutie ar stabili ca inechitatile din sistemul penitenciar nu trebuie indreptate, dar pentru asta ar fi trebuit ca actul normativ sa specifice expres aceasta exceptie, inasa nu o face, intrucat ar fi fost in mod clar o discriminare. In concret, nu s-ar putea explica de ce a fost corectata situatia dezavantajata a unui salariat, de exemplu din cadrul MMFPSPV, care detine un titlu de doctor inasa nu primeste sporul specific desi ocupa o functie identica cu un alt salariat din aceeaasi institutie care primeste sporul (mergem mai departe chiar decat sintagmele utilizate in norme), iar un caz similar din penitenciare nu trebuie corectat.

- C. Totodata, daca MMFPSPV ar ramane pe linia interpretarii date in prezent articolului 93, efectele la nivelul intregii familii ocupationale ar fi imposibil de gestionat intrucat prin puncte de vedere anterioare MMFPSPV a fundamentat exact pe baza art 93 necesitatea aplicarii in sistemul national de aparare a hotararilor de guvern prin care se stabileste anual SB minim brut pe tara garantat in plata, desi acesta evident ca nu este "un drept banesc stabilit a fi acordat politistilor si functionarilor cu statut special din penitenciare" si nici nu este SFB.

Stefan Teoroc
Presedinte