



Sinidicatul National al Lucratorilor de Penitenciare

Federatia Sindicatelor din Administratia Nationala a Penitenciarelor

Membra:

Federatia PUBLISIND si Blocul National Sindical
Nr 583/SNLP/30.06.2016

Membra:

Confederatia Nationala Sindicala "Cartel ALFA"
Nr 49/FSANP/30.06.2016

Catre

Ministrul Justitiei
Doamna **Raluca Alexandra PRUNA**

Spre stiinta

Directorului general al Administratiei Nationale a Penitenciarelor
Domnul **Catalin Claudiu BEJAN**

Stimata doamna ministru

Urmare aspectelor stabilite in cadrul Comisiei mixte privind sistemul penitenciar, din data de 15.06.2016, solicitam prin prezenta, punerea in aplicarea a OUG 57/2016 modificata si completata prin OUG 20/2016, respectiv a prevederilor care produc efecte in plan salarial, asupra personalului din sistemul administratiei penitenciare, dupa cum urmeaza:

1. Includerea in salariile de functie a sumelor compensatorii corespunzatoare salariului de merit in plata in anul 2009

OUG 57/2015 modificata si completata prin OUG 20/2016:

Art. 3¹

(5) Prin exceptie de la prevederile art. 1 alin. (1), incepand cu luna august 2016, pentru personalul militar, politistii si **functionarii publici cu statut special din sistemul administratiei penitenciarelor** din aceeași instituție sau autoritate publică, în soldele de funcție/salariile de funcție în care nu sunt cuprinse sumele compensatorii corespunzătoare soldei de merit/salariului de merit în plată la nivelul anului 2009 se include 50% din cuantumul sumei compensatorii corespunzătoare soldei de merit/salariului de merit în plată la nivelul anului 2009.

(6) Începând cu luna august 2017, pentru personalul prevăzut la alin. (5), în soldele de funcție/salariile de funcție se include diferența de 50% din cuantumul sumei compensatorii corespunzătoare soldei de merit/salariului de merit în plată la nivelul anului 2009.

In conformitate cu prevederile legale susmentionate, este necesar a fi intrunite *doua conditii* pentru acordarea dreptului, *ambele fiind indeplinite in sistemul penitenciar*:

1. existenta unor *salarii de functii care nu cuprind sume compensatorii reprezentand salariu de merit* (nici un salariu de functie din sistemul administratiei penitenciare nu include acest element);

2. existenta unor cheltuieli reprezentand *salariu de merit care sa fii fost in plata in anul 2009* (executia bugetara a anului 2009 evidentiaza cheltuieli de personal platite cu aceasta destinatie, la nivelul ANP si al tuturor unitatilor subordonate).

Contraargumentatia bazata pe faptul ca sumele indicate la pct. 2 (mai sus) au fost cheltuite pentru plata unor drepturi corespunzatoare/aferente lunii decembrie nu se sustine avand in vedere urmatoarele aspecte:

1. OUG 57/2015 modificata si completata prin OUG 20/2016 nu conditioneaza ca *sumele in plata in 2009* sa corespunda unor drepturi acordate pentru activitatea prestata intr-o anumita perioada de timp;
2. Chiar in cazul in care prevederile OUG 57/2016 ar putea fi interpretate in sensul prevazut la pct 1, precizam faptul ca salariul de merit nu se acorda *pentru activitatea prestata in luna anterioara*, dreptul acordandu-se pe o perioada de un an, pentru activitatea prestata in anul anterior;
3. In continuarea pct 2, adaugam mentiunea ca, similar altor drepturi (contravaloare norme de hrana, contravaloare echipament) acordate in structura de aparare nationala si in sistemul penitenciar, salariul de merit se include in drepturile salariale si se achita pe data de 10 a fiecarei luni, fara sa reprezinte drepturi corespunzatoare/aferente lunii anterioare.

OG 64/2006:

Art. 4

(1) Funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, *pentru rezultate deosebite obținute în activitatea desfășurată*, pot primi un salariu de merit lunar, de până la 20% din salariul pentru funcția îndeplinită.

(2) Salariul de merit *se stabilește o dată pe an*, de regulă după aprobarea bugetului, în baza criteriilor stabilite prin ordin al ministrului justiției, și se acordă pentru cel mult 30% din numărul total de posturi prevăzute în statele de organizare.

(3) Salariul de merit se poate acorda după cel puțin un an de la încadrarea funcționarului public cu statut special în sistemul administrației penitenciare.

(4) Salariul de merit se retrage în cursul anului dacă funcționarului public cu statut special din sistemul administrației penitenciare i s-a aplicat una dintre sancțiunile disciplinare prevăzute la art. 62 lit. b)-e) din Legea nr. 293/2004, cu modificările și completările ulterioare, sau este pus la dispoziție în condițiile prevăzute la art. 52 alin. (2) din aceeași lege.

(5) În situația încetării raporturilor de serviciu ale unor beneficiari de salariu de merit, acesta se poate redistribui de la data de întâi a lunii următoare altor persoane cu funcții de conducere, respectiv de execuție, pentru perioada rămasă.

OMJ 399/C/2007, Anexa I:

Art. 1 - Pentru rezultate deosebite obținute în activitatea desfășurată, funcționarii publici cu statut special din Ministerul Justiției și din sistemul administrației penitenciare pot primi un salariu de merit lunar de până la 20% din salariul pentru funcția îndeplinită.

Art. 6 - Condițiile și criteriile stabilite la art. 4 și 5 se apreciază *în raport cu activitatea desfășurată* de funcționarii publici cu statut special din Ministerul Justiției și din sistemul administrației penitenciare *în anul anterior acordării salariului de merit*.

Art. 7 - Salariul de merit este nominal, *se stabilește pentru un an*, de regulă, după aprobarea bugetului și nu poate face obiectul unei renunțări, tranzacții sau divizări.

Art. 9 - (1) Salariul de merit *poate fi retras în cursul anului* de către cel care a aprobat acordarea acestuia, potrivit competențelor, în cazul în care beneficiarul salariului de merit a fost *sancționat disciplinar cu o sancțiune mai gravă decât mustrarea scrisă*.

Art. 12 - Salariul de merit *face parte din salariul de bază lunar* și se ia în calcul la stabilirea celorlalte drepturi salariale, potrivit reglementărilor în vigoare.

In textul invocat, OUG 57/2015 modificata prin OUG 20/2016 mentioneaza expres funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, fiind inlaturata din start probabilitatea includerii in actul normativ a unei norme inaplicabile, avand in vedere principiul de drept conform caruia *legea trebuie interpretată în sensul aplicării ei și nu în sensul neaplicării*, regulă de interpretare susținută de dispozițiile Codului civil, referitoare la interpretarea clauzelor indoielnice (pentru identitate de rațiune, doctrina și practica extind aceasta regula și la interpretarea generala a legii).

Mentionam ca argument si prevederea din Legea 293/2004 republicata, care la art. 87 impune regula: *funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare beneficiază în continuare de drepturile dobândite anterior, precum și de cele care vor fi stabilite pentru personalul din sistemul național de apărare, ordine publică și siguranță națională*. Aceasta prevedere intareste interpretarea conform careia norma in discutie (referitoare la suma compensatorie corespunzatoare salariului de merit) este aplicabila in sistemul penitenciar, cu atat mai mult cu cat salariul de merit a fost acordat pe baza unor criterii similare si in procent egal, in toata structura de aparare nationala.

In forma, textul alin (5), art. 3¹ din OUG 57/2015 modificata si completata prin OUG 20/2016 este gresit intrucat salariile de functie nu includ sume compensatorii, acestea regasindu-se in compunerea salariului functiei de baza, in intreaga familie ocupationala. Legea 330/2009 a stabilit ca *salariul de functie* (componenta principala a *salariului de baza de incadrare*) este format din coeficient (de ierarhizare) multiplicat cu valoarea de referinta sectoriala (VRS), regula care coroborata cu prevederile OUG 1/2010 (care a constituit sumele compensatorii cu caracter tranzitoriu) ne edifica cu privire la includerea sumelor compensatorii in salariul de baza de incadrare devenit ulterior salariul functiei de baza (Legea nr. 284/2010 / a se observa tabelul cronologic de mai jos).

In fond, insa, intentia legiuitorului reiese cu claritate, urmarindu-se eliminarea unor inechitati printr-o modalitate care vizeaza includerea unui element salarial in baza de calcul a salariului angajatilor din Familia ocupationala de functii bugetare "Apărare, ordine publică și siguranță națională", angajati in al caror *salariu de functie* nu este *deja* cuprins acest element salarial, sub forma *sumei compensatorii corespunzatoare salariului de merit*. O interpretare posibila este si aceea ca OUG 20/2016 a generat o modificare a structurii *salariului de functie* prin includerea acestei sume compensatorii si ca sumele rezultate din aplicarea 3¹ din OUG 57/2015 modificata si completata prin OUG 20/2016 trebuie acordate intregului personal din familia ocupationala chiar daca o parte din personal primeste *deja* astfel de sume compensatorii dar sunt incluse incepand cu anul 2010 in *salariul functiei de baza*.

Avand in vedere faptul ca nu sunt prevazute alte exceptii, conditionari sau restrictii, tinand cont de aspectul ca functionarii publici cu statut special din sistemul administratiei penitenciarelor sunt mentionati expres in text, stiind ca structura salariilor din familia ocupationala este identica, precum si faptul ca in anul 2009, atat in ANP cat si in toate unitatile subordonate au fost in plata sume cu destinatia - *salariu de merit*, apreciem ca nu exista niciun argument legal pentru neaplicarea 3¹ din OUG 57/2015 modificata si completata prin OUG 20/2016, in sistemul penitenciar.

2. Salarizarea personalului din sistemul administratiei penitenciare la nivelul maxim al salariului de baza (salariul functiei de baza) pentru fiecare functie, grad, vechime in functie sau specialitate, daca isi desfasoara activitatea in aceleasi conditii

OUG 57/2015 modificata si completata prin OUG 20/2016:

Art. 3¹

(1) Prin exceptie de la prevederile art. 1 alin. (1), începând cu luna august 2016, **personalul plătit din fonduri publice** care beneficiază de un quantum al salariilor de bază/indemnizațiilor de încadrare mai mic decât cel stabilit la nivel maxim pentru fiecare funcție, grad/treaptă, gradație, vechime în funcție sau în specialitate, după caz, va fi salarizat la nivelul maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare din cadrul instituției sau autorității publice respective, dacă își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

Prevederea susmentionata reprezinta esenta modificarilor legislative operate prin OUG 20/2016 si urmareste corectarea inechitatilor salariale generate prin efectul suspendarii pe durata fiecarui an bugetar incepand cu anul 2010, a aplicarii Legii 330/2009 si ulterior a Legii 284/2010, prin acte normative cu caracter tranzitoriu, suspendarea mentionata avand efect cel putin asupra valorii de referinta si coeficientilor de ierarhizare corespunzatori claselor de salarizare prevazuti in anexele legii-cadru.

Suspendarea legislatiei unitare privind salarizarea personalului platit din fonduri publice a produs ca rezultat principal *inghetarea salariilor* astfel incat o parte dintre salariatii pastreaza in salarii anumite drepturi salariale de care beneficiau la data de 31.12.2009 in timp ce o alta parte a salariatilor nu a mai putut beneficia de aceste drepturi desi indeplinea conditiile pentru acordare, avand in vedere abrogarea prevederilor in temeiul carora se acordau drepturile respective.

Modificarea principala cu care incepe OUG 20/2016 are astfel un efect de tipul *erga omnes* in sistemul public, cu exceptia unor sectoare de activitate (sanatate, educatie) prevazute expres, care beneficiaza de noi grile de salarizare incluzand cuantumi si nu coeficienti de ierarhizare, precum si a aparatelor proprii ale ministerelor care incepand cu luna august 2016 stabilesc prin asimilare toate salariile (cu exceptia celor care depasesc acest nivel) la nivelul de 70% din salariile de baza aferente functiilor din cadrul Secretariatului General al Guvernului.

Cu exceptiile susmentionate, care sunt tratate distinct, toti salariatii bugetari trebuie sa beneficieze de corectii salariale in cazurile in care exista niveluri diferite de salarizare pentru aceeasi functie in cadrul aceleiasi institutii. Prin urmare si ordonatorii de credite din sistemul penitenciar au obligatia de a adopta masuri in vederea eliminarii discrepantelor dintre salariatii care ocupa functii similare, cu precizarea ca *similar* nu inseamna *identic* ci *asemanator* conform Dictionarului explicativ al limbii romane.

OUG 20/2016, expunere motive:

- ținând cont de faptul că, în prezent, pe de o parte, există niveluri diferite de salarizare pentru aceeași funcție în cadrul aceleiași instituții, iar, pe de altă parte, creșterea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată a condus la stabilirea aceleiași nivel de salarizare pentru personal cu atribuții și nivel al studiilor diferite, în cadrul aceleiași instituții
- având în vedere că, din cauza lipsei de date privind salariile în plată ale personalului bugetar, nu au putut fi identificate toate disfuncționalitățile salariale existente și nu a putut fi evaluat impactul financiar al posibilelor măsuri pentru toate familiile ocupaționale

În instituțiile publice reprezentate de ANP-aparat central și unitățile subordonate, între funcții similare nu se înregistrează diferențieri salariale decât în cazul în care o funcție cuprinde în salarizare suma compensatorie corespunzătoare sporului de studii superioare, în timp ce alte funcții similare din punct de vedere al coeficientului de ierarhizare și identice din punct de vedere al nivelului de studii, nu sunt salarizate cu includerea acestui drept.

În cadrul ședinței Comisiei mixte din data de 15 iunie 2016, discuțiile au orientat la modul informal spre aplicarea prevederii invocate mai sus în sistemul penitenciar, în sensul corectării diferențelor salariale cauzate de acordarea sporului de studii doar unei părți dintre salariații care îndeplinesc criteriile de studii și domeniul, după cum urmează: doar pentru salariații care primeau acest drept la data de 31.12.2016 precum și pentru cei care ulterior datei de 06.04.2015 (la care a intrat în vigoare Legea 71/2015) au înregistrat modificări ale raporturilor de serviciu, ca și criteriu suplimentar considerat de ANP necesar pentru activarea dreptului.

Considerăm ca modificările legislative aduse prin OUG 20/2016 completează cadrul normativ existent și clarifică mai mult decât Legea 71/2015 interpretarea sintagmei ***nivel de salarizare în plată pentru funcțiile similare*** precum și a modului în care se realizează eliminarea încheiturilor, respectiv prin *salarizare la nivelul maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare din cadrul instituției sau autorității publice respective, dacă își desfășoară activitatea în aceleași condiții*.

Tot în cadrul ședinței Comisiei mixte, ANP (prin directorul DEA) a exprimat opinia conform căreia prevederea în discuție nu vizează personalul din penitenciare, chiar dacă nu sunt delimitate categorii specifice de salariați. Motivul afirmatiei stă în compunerea salariului din sistemul nostru plecând de la salariul de funcție (coeficient de ierarhizare x VRS) și apoi al salariului funcției de bază (salariu de funcție+grad+gradatii+indemnizație de conducere / anterior se includeau sporul pentru misiune permanentă și salariul de merit), însă nu se compune prin raportare la un *salariu de bază*, sintagma utilizată în OUG 20/2015.

În cele ce urmează vom arăta că afirmația DEA ANP nu se poate susține nici în teorie și nici în practică, iar în eventualitatea ca MJ/ANP ar asuma această interpretare, pentru consecvența în interpretare, angajatorul ar trebui să elimine din salarizarea personalului din penitenciare, elemente salariale aflate deja în plată, ținând totodată deoparte salariații din sistemul nostru, în mod abuziv, de efectele actelor normative adoptate în vederea eliminării unor încheituri salariale, în sistemul bugetar.

Evoluția legislației începând cu anul 2009 a produs modificări succesive în termenii utilizați, în definițiile date, precum și în oarecare măsură, în compunerea salariilor, prin introducerea sumelor compensatorii ca elemente destinate să asigure tranziția între legislația anterioară și legislația-cadru, evitându-se pierderile salariale. Prevederile sunt însă neclare acest lucru fiind statuat prin multiple sentințe ale instanțelor de judecată, inclusiv decizii ale ICCJ și CCR. Ambiguitățile legislative din ultimii 7 ani au generat o serie de procese castigate de salariați, aspect confirmat în expunerea de motive a OUG 20/2016:

OUG 20/2016, expunere motive:

- ținând cont că autoritățile/instituțiile publice centrale și locale se confruntă cu o serie de procese aflate pe rolul instanțelor de judecată din întreaga țară având ca obiect eliminarea unor discrepante rezultate din neaplicarea în integralitate a prevederilor Legii-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare, că instanțele pronunță hotărâri judecătorești în favoarea salariaților, impactul financiar al punerii în executare a sentințelor judecătorești asupra bugetului general consolidat ar putea fi semnificativ, fiind estimat la 3,5 miliarde lei, reprezentând compensări și plăți retroactive pentru 3 ani calculate conform legii, adăugându-se la hotărârile judecătorești executorii pronunțate în anii anteriori

Pe linia aspectelor susmenționate, indicăm Decizia nr. 32 din 19 octombrie 2015 pentru dezlegarea unor chestiuni de drept privind personalul plătit din fonduri publice, emisă de Înalta Curte de Casație și Justiție - Completul pentru dezlegarea unor chestiuni de drept, decizie publicată în Monitorul Oficial nr. 97 din 9 februarie 2016. Totodată, pe aceeași linie a clarificării unor probleme care tin de salarizarea bugetarilor începând cu anul 2010, Curtea

Constituțională a reținut că principiul egalității în drepturi impune ca la aceleași situații juridice să se aplice același regim, iar la situații juridice diferite tratamentul juridic să fie diferențiat (Deciziile 1655/2010, 669/2012, 884/2012, 6/2013, 150/2014, 818/2008).

Salariul de baza ca element central in constructia veniturilor din economia nationala, are ca si corespondent, in familia ocupationala de funcții bugetare "apărare, ordine publică și siguranță națională", *salariul funcției de baza*, aceasta fiind referinta la care se raporteaza prin calcul procentual sporurile permanente precum si cele pentru munca prestata in anumite conditii de risc. Prezentam mai jos succint si cronologic o serie de prevederi relevante pentru evolutia structurii salariale a personalului din sistemul bugetar cu accent pe salarizarea din structura de aparare nationala:

| | |
|-----------------------|---|
| Legea 293/2004 | Funcționarul public cu statut special din sistemul administrației penitenciare are dreptul la salariu lunar, compus din salariul de bază, indemnizații, sporuri, precum și premii și prime, ale căror cuantumuri se stabilesc prin lege. Salariul de bază cuprinde salariul corespunzător funcției îndeplinite, gradului profesional deținut, gradațiile , sporurile pentru misiune permanentă și, după caz, indemnizația de conducere și salariul de merit . |
| OG 64/2006 | Salariul de baza este format din salariu de funcție, grad, gradatii, indemnizatie de conducere, sporul pentru misiune permanenta si salariul de merit. |
| Legea 330/2009 | Salariul de baza de încadrare este format din salariul funcției de baza (coeficient xVRS), grad, gradatii si indemnizatie de conducere. |
| OUG 1/2010 | Introduce sumele compensatorii (toate drepturile care exced prevederile noi adoptate in materie salariala) in salariul de baza/salariul funcției de baza (prevedere echivoca) fara a se lua in considerare la calculul celorlalte drepturi care au ca referinta salariul de baza. |
| Legea 284/2010 | Salariul lunar se compune din salariul funcției de bază, indemnizații, compensații, sporuri, prime, premii și din alte drepturi salariale. Salariul funcției de bază este compus din salariul de funcție, salariul gradului profesional deținut, gradații și, după caz, salariul de comandă. |
| Legea 285/2010 | În salariul funcției de bază aferent lunii octombrie 2010 sunt cuprinse sporurile, indemnizațiile , care potrivit Legii-cadru nr. 330/2009 faceau parte din salariul de bază, salariul funcției de bază , precum și sumele compensatorii cu caracter tranzitoriu , acordate potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2010. |
| Legea 283/2011 | În anul 2012, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/ salariilor funcției de bază /indemnizațiilor de încadrare se menține la același nivel cu cel ce se acordă personalului plătit din fonduri publice pentru luna decembrie 2011. |
| OUG 84/2012 | nu detaliază |
| OUG 103/2013 | În anul 2014, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/ salariilor funcției de bază /indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2013 în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții. (3) Prin excepție de la prevederile art. 1, începând cu data de 1 iulie 2014, cuantumul drepturilor acordate personalului militar, polițiștilor, funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalului civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale, apreciate ca atare de conducătorii acestora, se stabilește în condițiile prevăzute de art. 15 din cap. II secțiunea a 2-a din anexa nr. VII - Familia ocupațională de funcții bugetare «Apărare, ordine publică și siguranță națională» la Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările ulterioare, pe baza normelor metodologice aprobate prin ordin al ordonatorului principal de credite. (4) Baza de calcul al drepturilor prevăzute la alin. (3) o reprezintă solda lunară/ salariul de bază prevăzut de legislația în vigoare la data de 31 decembrie 2009 . (5) Prin excepție de la prevederile art. 9 alin. (1), pentru activitatea desfășurată de personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, se acordă o majorare de 75% din baza de calcul prevăzută la alin. (4) . |
| OUG 83/2014 | În anul 2015, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/ salariilor funcției de bază /indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2014 în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții |
| OUG 57/2015 | În anul 2016, cuantumul brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/ salariilor funcției de bază /indemnizațiilor de încadrare de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține la același nivel cu cel ce se acordă pentru luna decembrie 2015, în măsura în care personalul își desfășoară activitatea în aceleași condiții Prin excepție de la prevederile art. 1, cuantumul drepturilor acordate personalului militar, polițiștilor, funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalului civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, care execută lucrări de excepție sau misiuni speciale , apreciate ca atare de conducătorii acestora, se stabilește în condițiile prevăzute la art. 15 din secțiunea a 2-a a cap. II din anexa nr. VII - Familia ocupațională de funcții bugetare "Apărare, ordine publică și siguranță națională" la Legea-cadru nr. 284/2010, cu modificările și completările ulterioare, pe baza normelor metodologice aprobate prin ordin al ordonatorului principal de credite. Baza de calcul al drepturilor prevăzute la alin. (3) o reprezintă solda lunară/ salariul de bază prevăzută/prevăzut de legislația în vigoare la data de 31 decembrie 2009 , majorată cu 10%. |
| Legea 71/2015 | Prin nivel de salarizare în plată pentru funcțiile similare se înțelege același quantum al salariului de bază cu cel al salariaților având aceeași funcție, în care au fost incluse, după data de 31 decembrie 2009, sumele |

| | |
|------------------------|---|
| | aferente salariului de încadrare, precum și sumele aferente sporurilor de care au beneficiat înainte de această dată, dacă salariatul angajat, numit sau promovat îndeplinește aceleași condiții de studii - medii, superioare, postuniversitare, doctorale -, de vechime și își desfășoară activitatea în aceleași condiții, specifice locului de muncă la data angajării sau promovării. |
| OUG 20/2016 | Art. 3¹ (1) Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (1), începând cu luna august 2016, personalul plătit din fonduri publice care beneficiază de un cuantum al salariilor de bază/indemnizațiilor de încadrare mai mic decât cel stabilit la nivel maxim pentru fiecare funcție, grad/treaptă, gradație, vechime în funcție sau în specialitate, după caz, va fi salarizat la nivelul maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare din cadrul instituției sau autorității publice respective, dacă își desfășoară activitatea în aceleași condiții. |

Din analiza cadrului legislativ prezentat mai sus se poate observa o anumită inconsecvență în termeni, în încercarea legiuitorului de a reglementa salarizarea familiilor ocupaționale începând cu anul 2010. În familia ocupațională de funcții bugetare "apărare, ordine publică și siguranță națională" *salariul de baza* așa cum era definit și compus anterior, a fost redenumit *salariul funcției de baza* fără să înregistreze alte modificări structurale.

În mod similar altor familii ocupaționale a caror salarizare este centrată pe *salariul de baza* la care se raportează celelalte elemente salariale, în sistemul de apărare națională baza de calcul a sporurilor salariale este *salariul funcției de baza* format din *salariul de funcție, grad, gradații și indemnizație de conducere*, aceasta referință menținându-se neschimbată în familia ocupațională "apărare, ordine publică și siguranță națională" atât anterior cât și ulterior datei de 31.12.2009.

În mod special, art. 3¹ alin (1), din OUG 57/2015 modificată și completată prin OUG 20/2016, reprezintă o excepție de la regula impusă prin art. 1 din OUG 57/2015 care plafonează inclusiv *salariile funcției de baza* din familia ocupațională de funcții bugetare "apărare, ordine publică și siguranță națională" la un anumit nivel. De la această regulă sunt prevăzute mai multe excepții, cum ar fi *majorarea de până la 50%* pentru misiuni speciale și lucrări de excepție, *majorarea de 75%* pentru munca prestată în zile de sâmbătă, duminică, sărbători legale și alte zile libere, precum și, mai nou, *suma compensatorie corespunzătoare salariului de merit* în plată în 2009, tratată la pct 1 de mai sus.

Referitor la excepția de la plafonarea salariului funcției de baza, menționată mai sus, excepție care permite plata unei majorări pentru misiuni speciale, trebuie specificat că dreptul este acordat în prezent prin raportare la *salariul funcției de baza aflat în plată*, deși legislația stabilește ca referință *salariul de baza în vigoare la data de 31 decembrie 2009*. În realitate între cele două sintagme nu există diferențe structurale, fiind vorba despre aceeași bază de calcul, ca efect al neaplicării legislației-cadru.

În plus, OMJ 820/C/2015 prelungit prin OMJ 146/C/2016 reglementează acordarea unei majorări *de până la 50% din salariul de bază* prevăzut de legislația în vigoare la data de 31 decembrie 2009 deși actul normativ de bază prevede că "*baza de calcul al drepturilor prevăzute la alin. (3) o reprezintă solda lunară/salariul de bază prevăzută/prevăzut de legislația în vigoare la data de 31 decembrie 2009, majorată cu 10%*". În mod similar este reglementată și cea de-a doua excepție de la regula din art 1 al OUG 57/2015, în ceea ce privește *majorarea de 75%* pentru munca prestată în zile de sâmbătă, duminică, sărbători legale și alte zile libere.

Cu privire la *suma compensatorie corespunzătoare sporului de studii superioare*, ca efect al Legii 71/2015 care a introdus noi reglementări menite să faciliteze interpretarea sintagmei *nivel de salarizare în plată pentru funcțiile similare*, în sistemul penitenciar, începând cu data intrării în vigoare a actului normativ menționat a fost deblocată acordarea acestui drept. Acordarea se realizează însă cu condiția îndeplinirii unor criterii suplimentare: personalul care beneficiază trebuie să fie nou-încadrat, promovat sau numit începând cu anul 2015 adică să înregistreze o modificare a raportului de serviciu, condiționare apreciată ca abuzivă de sindicate. În acest sens au fost inițiate procese iar sentințele emise în fond sunt favorabile (Penitenciarele Slobozia, Targu Jiu etc).

Deosebit de important pentru obiectul prezentului material este modul în care atât legiuitorul cât și ordonatorii de credite tratează în general prevederile care fac trimitere la salariul de baza sau al funcției de baza, în sistemul administrației penitenciare. Astfel, Legea 71/2015 aduce clarificări privind sintagma *nivel de salarizare în plată pentru funcțiile similare*, însă în textul evidențiat în tabelul cronologic de mai sus, explicația indică, ca *aceleași cuantum al salariului de bază cu cel al salariaților având aceeași funcție (...)* fără a face trimitere la salariul funcției de baza sau alte elemente. Cu toate acestea, prevederea respectivă a produs și continua să producă efecte inclusiv în sistemul administrației penitenciare, aspect care dovedește o dată în plus identitatea structurală între salariul de baza și cel al funcției de baza.

Mai precizăm faptul că în sistemul penitenciar clarificările aduse prin Legea 71/2015 prin definirea mai detaliată a sintagmei susmenționate nu au generat, decât în foarte mică măsură, așteptatele corecții menite să elimine diferențele de salarizare dintre angajați care îndeplinesc condiții identice de studii și ocupa funcții similare, deși chiar inițiatorul

proiectului Legii 71/2015, respectiv Camera Deputatilor in opinia transmisa MMFPSPV prin adresa nr 4c-571 din 03.09.2015, aduce precizari in sensul unei aplicari corecte a prevederilor care urmaresc eliminarea unor inechitati salariale cel putin pe linia similaritatilor intre salarizarea unor functii, din punct de vedere al studiilor de acelasi nivel. In aceeaasi adresa se accentueaza asupra sferei de aplicabilitate a normei, care vizeaza drepturile salariale, indiferent de denumirea data bazei de calcul a acestora (salariul de baza, al functiei de baza etc).

Adresa Camerei Deputatilor, nr 4c-571 din 03.09.2015

Noul text de lege contine o masura reparatorie in privinta personalului care isi desfasoara activitatea in aceleasi conditii, functii, grade, gradatii cu cei care beneficiasera de spor doar in perspectiva obtinerii si acordarii acestuia anterior eliminarii lui din legislatie. Criteriile de baza conform carora se realizeaza acest act reparator se refera la identitatea conditiilor de munca si la salarizare similara. Asadar nu se va acorda un spor distinct, ci **o suma compensatorie care sa aduca salariile din cadrul institutiei respective la acelasi nivel pentru fiecare functie**, grad, treapta si gradatie.

Alin 1¹ defineste notiunea de "nivel de salarizare in plata pentru functii similare" utilizata in cadrul alin 1, sfera de aplicabilitate a alineatului nou introdus fiind aceeaasi cu cea a alin 1, respectiv **modul de stabilire a drepturilor salariale (...)**

Avand in vedere aspectele susmentionate, va solicitam adoptarea masurilor pe care le considerati necesare in vederea acordarii in sistemul penitenciar a sumelor compensatorii corespunzatoare salariului de merit in plata in anul 2009 precum si sporului pentru studii superioare cu indeplinirea conditiilor legale, sens in care va solicitam un punct de vedere.

Cu deosebita consideratie,

Stefan Teoroc
presedinte SNLP



Florin Schiopu
presedinte FSANP

