



Catre

**Ministrul Justitiei**  
**Doamna Raluca Alexandra PRUNA**

**Directorul general al Administratiei Nationale a Penitenciarelor**  
**Domnul comisar sef de penitenciare Marius VULPE**

Stimata doamna ministru  
Stimate domnule director general

Revenim la adresa noastra cu nr. 583/30.06.2016 inregistrata la Ministerul Justitiei cu nr. 58501/01.07.2016 si la ANP cu nr. 43049/01.07.2016 si va solicitam aplicarea OUG 57/2015 cu modificarile ulterioare in sensul salarizarii personalului din sistemul administratiei penitenciare la nivelul maxim al salariului de baza (salariul functiei de baza) pentru fiecare functie, grad, vechime in functie sau specialitate, daca isi desfasoara activitatea in aceleasi conditii. In argumentarea prezentei solicitari luam in considerare noi argumente fata de adresele anterioare, precum si prevederile OUG nr. 43/2016 care aduce clarificari suplimentare.

OUG nr. 57/2015 modificata si completata prin OUG nr. 20/2016 si OUG nr. 43/2016:

Art. 3<sup>1</sup>

(1) Prin excepție de la prevederile art. 1 alin. (1), începând cu luna august 2016, personalul plătit din fonduri publice care beneficiază de un quantum al salariilor de bază/indemnizațiilor de încadrare, aferent unui program normal al timpului de muncă, mai mic decât cel stabilit în plată la nivel maxim pentru fiecare funcție, grad/treaptă, gradație, vechime în funcție sau în specialitate, după caz, va fi salarizat la nivelul maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare din cadrul instituției sau autorității publice respective, dacă își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

(1<sup>1</sup>) Sintagma «fiecare funcție» prevăzută la alin. (1) reprezintă funcțiile prevăzute în aceeași anexă, capitol, literă, număr și număr curent în Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

(1<sup>3</sup>) În aplicarea prevederilor alin. (1), prin instituție sau autoritate publică se înțelege acea instituție sau autoritate publică cu personalitate juridică care are patrimoniu propriu, buget propriu de venituri și cheltuieli, conduce contabilitate proprie, iar conducătorul acesteia are calitatea de ordonator de credite. În cazul instituțiilor sau autorităților publice aflate în subordinea aceluiași ordonator de credite, având același scop, îndeplinind aceleași funcții și atribuții, aflate la același nivel de subordonare din punct de vedere financiar, nivelul maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare se va stabili la nivelul maxim aflat în plată din cadrul tuturor acestor instituții sau autorități publice subordonate.

Precizam faptul ca la petitia noastra anterioara desi este data in urma cu mai mult de patru luni, nu a fost transmis niciun raspuns, depasindu-se toate termenele prevazute in legislatia aplicabila. Totodata, mentionam faptul ca in cursul intalnirilor anterioare derulate in cadrul MJ (Comisia mixta privind sistemul penitenciar) sau ANP, raspunsurile semiformale ale ministerului respectiv administratiei au fost orientate spre respingerea solicitarii noastre, in sensul ca prevederile invocate mai sus nu ar fi aplicabile in sistemul penitenciar intrucat nu includ sintagma salariul functiei de baza (denumit in continuare SFB) caracteristica sistemului de salarizare al institutiilor din Familia ocupatională de funcții bugetare "apărare, ordine publică și siguranță națională" ci salariul de baza (denumit in continuare SB) specific salarizarii personalului din alte familii ocupationale.

In argumentatia noastra anterioara pe care nu o vom relua, atasand in compensare adresa 593/30.06.2016, am explicat utilizand o serie de argumente legale, inclusiv evolutia cronologica a cadrului legal, faptul ca SFB din Familia ocupatională de funcții bugetare "apărare, ordine publică și siguranță națională" este corespondent si echivalent SB, sintagma utilizata in sens general in intregul sistem bugetar. Niciun salariat din Romania nu trebuie sa fie privat de aplicabilitatea unor prevederi generale care privesc salarizarea, pe criterii de semantica sau terminologie ori pe baza unor interpretari care deviaza de la spiritul legii.

Urmarind firul logic al argumentelor noastre prezentate deja in adresa transmisa in luna iunie 2016, vom prezenta schematic elementele suplimentare care demonstreaza fara echivoc obligatia angajatorilor de a aplica dispozitiile legale mai sus enuntate, inclusiv in sistemul administratiei penitenciare.

- (1) Legea nr. 284/2010 privind privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice clarifica in privinta corespondentei dintre SFB si SB:

Legea nr. 284/2010, Anexa nr. VII: Familia ocupatională de funcții bugetare "apărare, ordine publică și siguranță națională", art. 93 alin (2): "Drepturile bănești stabilite a fi acordate polițiștilor și funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, prin alte acte normative, în raport cu salariul de bază, se vor calcula față de salariul funcției de bază."

- (2) Ministerul Apararii Nationale transmite la solicitarea ANP, **adresa nr. A.8693/12.08.2016** inregistrata la ANP cu nr. 46913/18.08.2016 prin care se detaliaza cu privire la modul corect de interpretare al prevederilor referitoare la SB care sunt aplicabile si in cazul SFB. In argumentatie se pune la dispozitie raspunsul primit de MApN de la MMFPSPV prin **adresa nr. 33297/RG/2375/DS/12.11.2013** (observam faptul ca inca din 2013 aceasta problema este clarificata la nivel MApN!), inregistrata la MApN cu nr. A.11301/15.11.2013 (raspuns furnizat in 2 zile!).
- (3) Ministerul Muncii, Familiei, Protectiei Sociale si Persoanelor Varstnice confirma Administratiei Nationale a Penitenciarelor pin **adresa nr. 23527/RG/2681/DPS/29.08.2016** inregistrata la ANP cu nr. 46913/30.08.2016, faptul ca „drepturile banesti stabilite a fi acordate in raport cu SB se vor calcula fata de SFB”.
- (4) ANP admite faptul ca prevederile care includ sintagma salariul de baza sunt aplicabile si in sistemul penitenciar, motiv pentru care este emisa **adresa cu nr. 58268/16.10.2016** prin care se dispune unitatilor subordonate aplicarea HG 1017/2015 pentru stabilirea salariului de baza minim brut pe tara garantat in plata, sens in care se indica SFB ca referinta in vederea efectuatii comaratiei.
- (5) MJ/ANP aplica in sistemul penitenciar prevederile Legii nr. 71/2015 acordand sume compensatorii corespunzatoare sporului pentru studii superioare:

Legea nr. 71/2015 aduce clarificari privind sintagma nivel de salarizare în plată pentru funcțiile similare, prevazand ca referinta aceiași quantum al salariului de bază cu cel al salariaților având aceeași funcție fara a face trimiteri la salariul functiei de baza sau alte elemente specifice Familiei ocupationale de funcții bugetare "apărare, ordine publică și siguranță națională". Cu toate acestea, prevederea respectiva a produs si continua sa produca efecte inclusiv in sistemul administratiei penitenciare, aspect care dovedeste o data in plus identitatea structurala intre SB si SFB.

- (6) Decizia ICCJ (Complet DCD/CAF) nr. 23/2016 - obiectul dezlegării chestiunii de drept: art. 1 alin. (5<sup>1</sup>) din OUG nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice. Decizia indica obligatia angajatorilor de a elimina diferentele dintre salariați prin salarizare la nivelul maxim al functiei, obligatie activa inca de la data de 06.04.2015 (data intrarii in vigoare a Legii nr. 71/2015).

În interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 1 alin. (5<sup>1</sup>) din O.U.G. nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2015 cu modificarile și completarile ulterioare,

sintagma „salarizat la același nivel” are în vedere personalul din cadrul aparatului de lucru al Parlamentului, personalul din cadrul Consiliului Concurenței, al Curții de Conturi, precum și din cadrul celorlalte autorități și instituții publice enumerate de art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice cu modificările și completările ulterioare; nivelul de salarizare ce va fi avut în vedere în interpretarea și aplicarea aceleiași norme este cel determinat prin aplicarea prevederilor art. 1 alin. (1) și (2) din O.U.G. nr. 83/2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 71/2015 cu modificările și completările ulterioare, în cadrul aceleiași autorități sau instituții publice

- (7) Hotararea CSM nr. 1020 din 24.08.2016 adoptata privind lucrarea cu nr. 18407/2016 (punctul de vedere al Direcției Legislație, documentare și contencios nr. 18373/2016 referitor la Memoriul magistraților privind aplicarea nediscriminatorie a OUG 20/2016 pentru modificarea și completarea OUG nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative).

(..) Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a hotărât că dispozițiile OUG nr. 20/2016 pentru modificarea și completarea O.U.G. nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, sunt aplicabile și familiei ocupaționale „Justiție”. Plenul Consiliului Superior al Magistraturii recomandă ordonatorilor de credite ca în interpretarea acestor dispoziții legale să aibă în vedere principiul de drept menționat în expunerea de motive din OUG nr. 20/2016 și în dispozițiile art.3 ind.1 din OUG nr. 57/2015, așa cum a fost modificată și completată prin OUG nr. 20/2016, în sensul eliminării discrepanțelor salariale existente în sistemul judiciar, astfel încât personalul care beneficiază de aceleași condiții să fie salarizat la nivelul maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare din cadrul instituției sau autorității în care își desfășoară activitatea.

\*\*\*

Avand in vedere argumentele mentionate precum si modificarile aduse cadrului normativ prin OUG nr. 43/2016, solicitam salarizarea personalului din sistemul administratiei penitenciare la nivelul maxim al SFB pentru fiecare functie, grad, vechime in functie sau specialitate, daca isi desfasoara activitatea in aceleasi conditii, nivelul maxim al SFB urmand a se stabili la nivelul maxim aflat în plată din cadrul tuturor institutiilor care formeaza sistemul administratiei penitenciare, fara a se limita comparatia la nivelul fiecărei unitati.

In vederea aplicarii corecte a acestor dispozitii, incepand cu data intrarii lor in vigoare, atat in directia deja sesizata de noi prin adresa SNLP nr. 583/30.06.2016 cat si in sensul aplicarii modificarilor introduse prin OUG nr. 43/2016, solicitam analiza comparativa a functiilor din statele de functii ale unitatilor care formeaza sistemul administratiei penitenciare si corectarea situatiilor in care se constata niveluri diferite ale SFB pentru functii similare, indiferent ca acest efect este rezultatul unor sume compensatorii (spor studii superioare etc.), incluse in SFB, al unor majorari salariale acordate diferentiat pe sectoare de activitate al unor hotarari ale instantelor de judecata sau al coeficientilor de ierarhizare.

*Atasam toate adresele indicate mai sus, evidentiate cu caractere ingrosate.*

Cu deosebita consideratie

**Stefan TEOROC**  
Presedinte

