



Nr. 2/6/282/29.06.2012

**Domnului comisar șef de penitenciare Marian STANCOVICI  
Director general al Administrației Naționale Penitenciarelor**

**ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A PENITENCIARELOR**

*Referitor:* proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor

*Stimate Domnule Director,*

Vă înaintăm alăturat un proiect de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor, **cu solicitarea ca, până luni, 2 iulie, ora 12.00 să ne comunicați punctul de vedere al Administrației Naționale a Penitenciarelor pe marginea proiectului în discuție.**

Totodată, **în același termen**, vă adresăm solicitarea de a proceda la **consultarea sindicatelor reprezentative la nivelul A.N.P.** cu privire la proiectul de act normativ anterior menționat.

*Cu stimă,*

Secretar general adjunct

Silviu Gabriel EMBU



## GUVERNUL ROMÂNIEI

### ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**pentru modificarea și completarea Legii nr. 293/2004 privind statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor**

Ținând seama că executarea pedepselor reprezintă a treia fază a procesului penal, iar implementarea noilor coduri în materie penală reprezintă o prioritate a României în perioada imediat următoare, ceea ce implică asigurarea condițiilor optime pentru buna funcționare a sistemului administrației penitenciare, în scopul garantării drepturilor persoanelor private de libertate.

Având în vedere necesitatea compatibilizării managementului la nivelul sistemului penitenciar cu noile cerințe ale legislației în materie execuțional penală.

Luând în considerare faptul că instituirea mandatelor pe perioadă limitată pentru o serie de funcții de conducere din sistemul administrației penitenciare, precum și impunerea pentru ocuparea funcțiilor de conducere din sistem a unor condiții de natură a reflecta experiența profesională, asigură un act de management mai eficient și o mai mare responsabilizare a persoanelor care dețin aceste funcții, încurajează pregătirea profesională a persoanelor care aspiră la o astfel de funcție și deschide accesul și altor persoane din cadrul sistemului la ocuparea acestor funcții, stimulând astfel competiția și asigurând o bază de selecție amplă și obiectivă.

Întrucât, în prezent, sunt în fază incipientă proceduri de organizare a concursurilor privind ocuparea unor funcții de conducere vacante la nivelul sistemului administrației penitenciare.

Ținând cont de necesitatea implementării unui sistem coerent și echitabil de decontare a cheltuielilor de transport ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, în cazul deplasării de la domiciliu la locul de muncă, de natură a preveni abuzurile și de a permite utilizarea judicioasă a fondurilor publice.

Având în vedere necesitatea adoptării unor prevederi referitoare la încadrarea ca funcționar public cu statut special în sistemul administrației penitenciare prin transfer, la condițiile în care operează mutarea în alte unități penitenciare ori schimbarea din funcție a funcționarilor publici cu statut special, la stabilirea caracterului de titlu executoriu al dispoziției de imputare și angajamentului de plată, pentru înlăturarea unor lacune de reglementare ale legii actuale.

Ținând seama de necesitatea reglementării situațiilor când, ca urmare a modificării legislației privind acordarea pensiilor, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare care ating vârstă de menținere în activitate nu îndeplinesc condițiile pentru acordarea unei pensii conform prevederilor Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv nu au îndeplinit stagiul minim de cotizare în specialitate, la această vârstă posibilitățile reintegrare pe piața muncii fiind limitate.

Întrucât aceste elemente vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare nu poate fi amânată.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

**Art. I** - Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special

din Administrația Națională a Penitenciarelor, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 628 din 22 septembrie 2009, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. La articolul 2, după alineatul (4) se introduce un nou alineat, alin. (5), cu următorul cuprins:**

„(5) Administrația Națională a Penitenciarelor este condusă de un director general, ajutat de un prim adjunct și doi directori generali adjuncți. În perioada absenței directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor sau a imposibilității exercitării funcției, prim adjunctul îl înlocuiește de drept în exercitarea atribuțiilor ce îi revin în această calitate.”

**2. La articolul 13 alineatul (1), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„b) transferul pe funcții publice al cadrelor militare și al funcționarilor publici cu statut special din cadrul altor instituții de apărare, ordine publică și siguranță națională ale statului sau al Ministerului Justiției și unităților subordonate acestuia;”

**3. La articolul 13, după alineatul (1) se introduce un alineat nou, alin. (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:**

„(1<sup>1</sup>) Între modalitățile de încadrare prevăzute la alin. (1) lit. b) și c) nu există o ordine de prioritate.”

**4. După articolul 13, se introduce un nou articol, art. 13<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

„Art. 13<sup>1</sup> – (1) Încadrarea ca funcționar public cu statut special prin modalitatea prevăzută la art. 13 lit. b) se aprobă la cerere, de Administrația Națională a Penitenciarelor sau de unitățile subordonate, potrivit competențelor, în raport de funcția pe care solicită transferul, cu respectarea condițiilor generale și speciale pentru numirea în acea funcție, precum și a următoarelor condiții:

a) atribuțiile de serviciu ale funcției pe care solicită transferul să fie similare cu cele ale funcției anterioare sau, după caz, să corespundă specialității studiilor;

b) transferul să se facă pe funcții din aceeași categorie și de același fel, respectiv funcții de execuție sau, după caz, funcții de conducere; în cazul funcțiilor de conducere, transferul se poate face și pe funcții de execuție;

c) să existe acordul instituției de unde se transferă.

(2) În situația în care mai multe persoane îndeplinesc condițiile pentru transferul pe aceeași funcție, vor fi avute în vedere, în ordine, următoarele criterii:

a) calificativul anual „foarte bun”, în ultimii 2 ani anteriori transferului;

b) experiența profesională în domeniul de activitate al funcției pentru care se solicită transferul;

c) vechimea în sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională, inclusiv în Ministerul Justiției sau unitățile subordonate acestuia.

(3) Procedura efectuării transferului, documentele necesare și modul de încadrare a personalului se stabilesc prin ordin al ministrului justiției.”

**5. La articolul 14, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(1) Condițiile de participare la concursul prevăzut la art. 13 alin. (1) lit. c), precum și organizarea și desfășurarea acestuia se stabilesc prin regulament aprobat prin ordin al ministrului justiției.”

**6. Alineatul (1) al articolului 15 se abrogă.**

## **7. Articolul 20 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 20 – (1) Numirea și eliberarea din funcție, precum și celelalte modificări ale raporturilor de serviciu pentru funcția de director general, de prim adjunct al directorului general, de director general adjunct și de director în sistemul administrației penitenciare, se dispun prin ordin al ministrului justiției.

(2) Pentru celelalte funcții de conducere, precum și pentru funcțiile de execuție din Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile de penitenciare, numirea și eliberarea din funcție, precum și celelalte modificări ale raporturilor de serviciu se dispun, după caz, prin decizie a directorului general sau a directorilor unităților de penitenciare, potrivit competențelor legale.

(3) Directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor, prim adjunctul directorului general și directorii generali adjuncti sunt numiți pentru un mandat de 4 ani, cu posibilitatea reînvestirii în funcție, dintre ofițerii care au cel puțin gradul profesional de comisar de penitenciare și minim 12 ani vechime în cadrul sistemului administrației penitenciare, cu valorificarea, după caz, și a vechimii în alte instituții din cadrul sistemului de apărare, ordine publică și siguranță națională sau dintre magistrații care au cel puțin gradul de judecător de curte de apel sau de procuror la parchetul de pe lângă curtea de apel și cel puțin 12 ani vechime în funcție.

(4) Numirea în funcțiile prevăzute la alin. (3) se face pe baza unui interviu susținut în fața unei comisii numite și prezidate de ministrul justiției, după promovarea unei testări psihologice. La interviu poate participa, în calitate de observator, câte un reprezentant al organizațiilor sindicale reprezentative ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare.

(5) Directorii de penitenciare, directorii de direcție din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor, precum și adjunctii acestora sunt numiți prin concurs pentru un mandat de 5 ani, cu posibilitatea reînvestirii, dintre ofițerii care au cel puțin gradul profesional de subcomisar de penitenciare și minim 8 ani vechime în cadrul sistemului administrației penitenciare. La concurs poate participa, în calitate de observator, câte un reprezentant al organizațiilor sindicale reprezentative ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare.

(6) Regulamentul pentru organizarea și desfășurarea concursului prevăzut la alin. (5) se aprobă prin ordin al ministrului justiției.

(7) Ofițerilor numiți în funcțiile prevăzute la alin. (3) și (5) li se rezervă funcțiile deținute anterior. Funcțiile rezervate pot fi ocupate temporar, pe perioada mandatului, prin concurs, în condițiile prezentei legi.

(8) Dispozițiile legale privind detașarea magistraților pe funcțiile prevăzute în prezentul articol rămân aplicabile.”

## **8. Articolul 30 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„ART. 30

(1) Funcțiile de conducere vacante din sistemul administrației penitenciare, altele decât cele prevăzute la art. 20 alin. (3) și (5), se ocupă prin avansarea funcționarilor publici cu statut special, prin concurs, cu respectarea cerințelor referitoare la categoria și gradul profesional specifice funcției vacante. Pot participa la concurs pentru ocuparea posturilor vacante de conducere persoanele care au o vechime de cel puțin 3 ani în sistemul administrației penitenciare.

(2) Funcțiile de conducere din sistemul administrației penitenciare, rămase vacante ca urmare a neocupării, în condițiile stabilite la alin. (1), se pot ocupa prin concurs din sursă externă sau prin transferul cadrelor militare și al funcționarilor publici cu statut special din cadrul altor instituții de apărare ordine publică și siguranță națională ale statului sau al Ministerului Justiției și unităților subordonate acestuia.

(3) Transferul cadrelor militare și al funcționarilor publici cu statut special din cadrul altor instituții de apărare ordine publică și siguranță națională ale statului sau al Ministerului Justiției și unităților subordonate acestuia, pe funcțiile de conducere rămase vacante se realizează cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 11 și art. 13<sup>1</sup>.

(4) La concursul prevăzut la alin. (2) pot participa persoanele care îndeplinesc condițiile stabilite la art. 11 și au cel puțin 3 ani vechime efectivă într-un post cu același nivel de studii și aceeași specialitate cu a postului scos la concurs. Numirea în funcții publice de conducere a candidaților admiși la concurs se face ca funcționari publici cu statut special definitiv.

#### **9. Articolul 31 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 31 - (1) Condițiile privind avansarea în carieră a funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare se stabilesc în Ghidul carierei aprobat prin ordin al ministrului justiției.

(2) Regulamentul privind organizarea și desfășurarea concursurilor de avansare în funcție, respectiv avansare în categorie, se aprobă prin ordin al ministrului justiției.”

#### **10. Literele a), h) și p) ale articolului 36 se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„a) salariu lunar, stabilit potrivit legii;”

„h) bilete de odihnă, tratament și recuperare, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului; odihna, tratamentul și recuperarea se pot face și în centrele aparținând sistemului administrației penitenciare, Ministerului Justiției sau altor instituții publice de apărare, ordine publică și siguranță națională;”

„p) consultanță juridică asigurată în mod gratuit de unitate, la cerere, în cazul cercetării penale, urmăririi penale sau judecării sale pentru fapte în legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu, în cazurile și condițiile stabilite prin ordin al ministrului justiției. În situația în care se constată vinovăția funcționarului public cu statut special, acesta este obligat să restituie toate cheltuielile efectuate de unitate.”

#### **11. La articolul 36, literele f) și k) se abrogă.**

#### **12. După articolul 36 se introduce un nou articol, art. 36<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

„Art. 36<sup>1</sup> - (1) Funcționarul public cu statut special din sistemul administrației penitenciare are dreptul la decontarea cheltuielilor de transport, în cazul deplasării în interes de serviciu, în cazul mutării în alte localități, în cazul deplasării de la domiciliu la locul de muncă când domiciliază în altă localitate decât cea în care își desfășoară activitatea, în limita a 70 km dus și 70 km întors și, o dată pe an, pentru efectuarea concediului de odihnă, precum și în alte situații, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului.

(2) Funcționarul public cu statut special din sistemul administrației penitenciare nu beneficiază de decontarea cheltuielilor de transport în cazul deplasării de la domiciliu la locul de muncă, când domiciliază în altă localitate decât cea în care își desfășoară activitatea, dacă, în localitatea în care se află locul de muncă:

a) acesta, soțul/soția sau copiii aflați în întreținerea lor au o locuință proprietate personală sau sunt titularii unui alt drept, real sau de creanță, având ca obiect o locuință ori, după caz, le-a fost atribuită o locuință de către autoritățile administrației publice locale;

b) acesta sau soțul/soția beneficiază de locuință de serviciu;

c) beneficiază de compensarea chiriei în condițiile art. 40.

(3) Funcționarul public cu statut special din sistemul administrației penitenciare nu beneficiază de decontarea cheltuielilor de transport în cazul deplasării de la domiciliu la locul de muncă, când domiciliază în altă localitate decât cea în care își desfășoară activitatea, dacă acesta, soțul/soția acestuia sau copiii aflați în întreținerea lor au înstrăinat o locuință proprietate personală, în localitatea în care își desfășoară activitatea, după data încadrării în sistemul administrației penitenciare.

(4) În situația în care funcționarul public cu statut special din sistemul administrației penitenciare, soțul/soția acestuia ori copiii aflați în întreținerea lor au o locuință proprietate personală într-o localitate mai apropiată de localitatea în care se află locul de muncă decât cea în care domiciliază, decontarea cheltuielilor de transport în condițiile alin. (2) se realizează în raport cu localitatea în care se află locuința proprietate personală.”

**13. După articolul 56 se introduce un nou articol, art. 56<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:**

„Art. 56<sup>1</sup> – În situațiile prevăzute la art. 55 alin. (4) și art. 56, prin funcție prevăzută cu coeficient de ierarhizare identic se înțelege funcția în care se face numirea al cărei coeficient de ierarhizare luat în calcul la stabilirea salariului este egal cu cel al funcției anterioare.”

**14. Litera e) a articolului 61 se abrogă.**

**15. Articolul 65 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 65 - (1) Limita de vârstă până la care funcționarii publici cu statut special pot fi menținuți în serviciu este vârsta standard de pensionare pentru limită de vârstă prevăzută de legislația de asigurări sociale și pensii care reglementează sistemul public de pensii pentru instituțiile din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), în raport cu nevoile de încadrare, funcționarii publici cu statut special pot fi menținuți în serviciu după împlinirea vârstei standard de pensionare, până la vârsta de 60 de ani, dacă starea sănătății le permite, cu aprobarea anuală a ministrului justiției, a directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor sau, după caz, a directorului unității penitenciare, potrivit competențelor de numire în funcție.”

**16. Articolul 74 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 74 - (1) Comisiile de disciplină se constituie în Ministerul Justiției, în Administrația Națională a Penitenciarelor și în fiecare unitate de penitenciar și au competența de a efectua cercetarea faptei ce constituie abatere disciplinară și de a propune, dacă se constată vinovăția, una dintre sancțiunile disciplinare ce urmează să fie aplicată persoanei în cauză.

(2) Comisia de disciplină din cadrul Ministerului Justiției, constituită prin ordin al ministrului justiției, are competența de a cerceta faptele comise de directorul general, prim adjunctul directorului general, directorii generali adjuncti, directorii de direcție din Administrația Națională a Penitenciarelor și directorii de unități penitenciare, precum și pe cele comise de funcționarii publici cu statut special din cadrul Ministerului Justiției.

(3) Comisia de disciplină din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor are competența de a cerceta faptele comise de funcționarii publici cu statut special numiți sau împuterniciți în funcție în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor, cu excepția celor aflați în competența comisiei de disciplină prevăzută la alin. (2), și pe cele comise de directorii adjuncti din unitățile de penitenciar.

(4) Comisiile de disciplină constituite la nivelul unităților de penitenciar au competența de a cerceta faptele comise de funcționarii publici cu statut special din cadrul

unităților penitenciare, cu excepția celor aflați în competența celorlalte comisii de disciplină.

(5) Comisia de disciplină are în componență 3 membri titulari și 3 membri supleanți, iar modul de organizare și desfășurare a activității acesteia se stabilește prin ordin al ministrului justiției.”

**17. La articolul 76, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:**

„(3) Dispoziția de imputare și angajamentul de plată constituie titluri executorii.”

**18. Articolul 78 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 78 - La elaborarea actelor normative privind statutul funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare este obligatorie consultarea organizațiilor sindicale reprezentative din sistemul administrației penitenciare.”

**19. Articolul 81 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Art. 81 - (1) Prevederile prezentei legi, precum și alte dispoziții din legi speciale referitoare la funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare se aplică, după caz, și funcționarilor publici cu statut special din Ministerul Justiției și din unitățile subordonate acestuia.

(2) Funcționarii publici cu statut special din cadrul sistemului administrației penitenciare pot fi delegați, detașați sau transferați în cadrul Ministerului Justiției ori al unităților subordonate acestuia, în funcție de necesități, în condițiile prezentei legi.

(3) Funcționarii publici cu statut special din Ministerul Justiției și din unitățile subordonate acestuia pot fi delegați, detașați sau transferați în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor sau unităților subordonate, în funcție de necesități, în condițiile prezentei legi.”

**Art. II -** Personalul care, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență este încadrat în funcțiile prevăzute la art. 20 alin. (3) și (5) se consideră că îndeplinește condițiile legale pentru ocuparea funcțiilor în care este numit și este investit în funcție pe un mandat de 4 ani, respectiv 5 ani de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. Prevederile privind rezervarea funcției sunt aplicabile în mod corespunzător.

**Art. III -** Prevederile art. 36<sup>1</sup> alin. (3) nu se aplică în cazul funcționarilor publici cu statut special aflați în activitate, când aceștia, soțul/soția acestora sau copiii aflați în întreținerea lor au înstrăinat o locuință proprietate personală, în localitatea în care își desfășoară activitatea, anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

**Art. IV -** Prim adjunctul directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor este salarizat cu salariul și celelalte drepturi bănești corespunzătoare funcției de director general adjunct al Administrației Naționale a Penitenciarelor.

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

#### Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ Descrierea situației actuale și schimbări preconizate

1. Buna funcționare a sistemului administrației penitenciare reprezintă o prioritate a României, în scopul asigurării drepturilor persoanelor private de libertate.

În prezent, persoanele care ocupă funcții de conducere în cadrul sistemului administrației penitenciare sunt numite pe o perioadă nedeterminată, rolul ministrului justiției în selectarea echipei manageriale la vârful sistemului administrației penitenciare fiind redus, deși, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1849/2004 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Administrației Naționale a Penitenciarelor, activitatea Administrației Naționale a Penitenciarelor și a unităților din subordine este direct coordonată de către ministrul justiției, directorul general fiind răspunzător în fața ministrului justiției de întreaga activitate desfășurată de administrația penitenciară.

Proiectul urmărește ca, prin instituirea mandatelor pe perioadă limitată pentru o serie de funcții de conducere din sistemul administrației penitenciare, precum și prin impunerea pentru ocuparea funcțiilor de conducere din sistem a unor condiții de natură a reflecta experiența profesională, să asigure un act de management mai eficient și o mai mare responsabilizare a persoanelor care dețin aceste funcții, să încurajeze pregătirea profesională a persoanelor care aspiră la o astfel de funcție și să deschidă accesul și altor persoane din cadrul sistemului la ocuparea acestor funcții, stimulând astfel competiția și asigurând o bază de selecție amplă și obiectivă.

Față de cele prezentate mai sus, proiectul propune următoarele:

- introducerea unor dispoziții referitoare la instituirea mandatelor de 4 ani pentru funcțiile de director general, prim adjunct al directorului general, directori generali adjuncți ai Administrației Naționale a Penitenciarelor, cu posibilitatea reînvestirii.

- directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor, prim adjunctul directorului general - funcție nou creată prin proiectul de ordonanță de urgență; conform proiectului în perioada absenței directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor sau a imposibilității exercitării funcției, prim adjunctul îl înlocuiește de drept în exercitarea atribuțiilor ce îi revin în această calitate -, precum și directorii generali adjuncți sunt numiți dintre ofițerii care au cel puțin gradul profesional de comisar de penitenciare și minim 12 ani vechime în cadrul sistemului administrației penitenciare, cu valorificarea, după caz, și a vechimii în cadrul sistemului de apărare, ordine publică și siguranță națională sau dintre magistrații care



au cel puțin gradul de judecător de curte de apel sau de procuror la parchetul de pe lângă curtea de apel și cel puțin 12 ani vechime în funcție. Conform proiectului, numirea în aceste funcții urmează a se realiza pe baza unui interviu susținut în fața unei comisii numite și prezidate de ministrul justiției, precum și a unui test psihologic.

- directorii de penitenciare, directorii de direcție din cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor, precum și adjuncții acestora sunt numiți prin concurs pentru un mandat de 5 ani, cu posibilitatea reînvestirii, pentru a asigura stabilitatea în sistem și continuitatea actului managerial la nivelul unităților subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor, doar dintre ofițerii care au cel puțin gradul profesional de subcomisar de penitenciare și minim 8 ani vechime în cadrul sistemului administrației penitenciare. La concurs poate participa, în calitate de observator, câte un reprezentant al organizațiilor sindicale reprezentative ale funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare.

- comparativ cu prevederile art. 15 și art. 30 din legea actuală, proiectul revizuieste condițiile pentru ocuparea funcțiilor de conducere de la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor și unităților subordonate, impunând o serie de condiții de vechime, de grad profesional, de categorie, care sunt de natură a reflecta experiența profesională a candidatului.

- instituirea unor dispoziții tranzitorii privind mandatele celor în funcție, pentru a se asigura menținerea drepturilor câștigate față de legea în vigoare la data numirii lor; conform proiectului, personalul care la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență este încadrat în funcțiile respective se consideră că îndeplinește condițiile legale pentru ocuparea funcțiilor în care este numit și este investit în funcție pe un mandat de 4 ani, respectiv 5 ani de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

2. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 4/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici din Administrația Națională a Penitenciarelor a adus modificări art. 34 lit. k) din Legea nr. 293/2004 (după republicare, art. 36 lit. k) din lege), în sensul că funcționarul public cu statut special din sistemul administrației penitenciare are dreptul la decontarea cheltuielilor de transport, în cazul deplasării în interes de serviciu, în cazul mutării în alte localități, în cazul deplasării de la domiciliu la locul de muncă când domiciliază în altă localitate decât cea în care își desfășoară activitatea până la 70 km și, o dată pe an, pentru efectuarea concediului de odihnă, precum și în alte situații, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Astfel, prin prevederile art. 36 lit. k) din Legea nr. 293/2004, republicată s-a prevăzut dreptul funcționarilor publici cu statut special din cadrul administrației penitenciare de a beneficia de decontarea, în anumite limite, a cheltuielilor de transport efectuate în vederea deplasării la locul de muncă, pentru prestarea muncii, **distanța efectiv parcursă în acest scop fiind elementul în funcție de care se exercită dreptul respectiv și îndeplini obligația corelativă a angajatorului.**

Cu toate acestea din modul de redactare a normei juridice s-ar putea trage concluzia că decontarea cheltuielilor de transport cu ocazia deplasării funcționarului public cu statut special la și de la locul de muncă s-ar realiza în funcție de criteriul situării localității de domiciliu/reședință, iar nu în funcție de numărul kilometrilor pentru care se face decontarea.

Or, intenția legiuitorului a fost aceea de a acorda acest drept tuturor funcționarilor publici cu statut special care domiciliază sau își au reședința în altă localitate decât cea în care prestează munca, singura limitare fiind cea a numărului de kilometri pentru care se face decontarea.

Prevederile actuale ale Legii nr. 293/2004 nu condiționează decontarea cheltuielilor cu transportul la și de la locul de muncă, de inexistența unui drept de natură locativă al funcționarului public cu statut special în localitatea în care acesta își desfășoară activitatea, putând exista situația în care, deși deține în proprietate un imobil în localitatea în care își desfășoară activitatea, funcționarul public cu statut special să beneficieze de decontarea cheltuielilor de transport, dacă optează să locuiască în altă localitate decât cea în care se află locul de muncă.

În acest sens, proiectul aduce precizări de natură a clarifica modul de interpretare și aplicare a normei juridice care reglementează dreptul funcționarilor publici cu statut special din cadrul administrației penitenciare de a beneficia de decontarea, în anumite limite, a cheltuielilor de transport efectuate în vederea deplasării la locul de muncă, pentru prestarea muncii.

Astfel, se precizează în mod clar că limitarea de 70 km prevăzută de norma juridică are în vedere, distanța efectivă parcursă de funcționarul public cu statut special pentru deplasarea la și de la locul de muncă, decontată.

Conform proiectului, decontarea cheltuielilor de transport în acest caz se realizează condiționat de inexistența unui drept de natură locativă al funcționarului public cu statut special în localitatea în care acesta își desfășoară activitatea, inclusiv al soțului/soției acestuia ori al copiilor aflați în întreținere.

Proiectul prevede că funcționarul public cu statut special din sistemul administrației penitenciare nu beneficiază de decontarea cheltuielilor de transport în cazul deplasării de la domiciliu la locul de muncă, când domiciliază în altă localitate decât cea în care își desfășoară activitatea, dacă acesta, soțul/soția acestuia sau copiii aflați în întreținerea lor au înstrăinat o locuință proprietate personală, în localitatea în care își desfășoară activitatea, după data încadrării în sistemul administrației penitenciare.

De asemenea, conform proiectului, în situația în care funcționarul public cu statut special din sistemul administrației penitenciare, soțul/soția acestuia ori copiii aflați în întreținerea lor au o locuință proprietate personală într-o localitate mai apropiată de localitatea în care se află locul de muncă decât cea în care domiciliază, decontarea cheltuielilor de transport cu deplasarea la și de la locul de muncă se realizează în raport cu localitatea în care se află locuința proprietate personală.

3. Proiectul propune modificarea art. 78 din Legea nr. 293/2004, astfel: „la elaborarea actelor normative privind statutul funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare este obligatorie consultarea organizațiilor sindicale reprezentative din sistemul administrației penitenciare”, fiind puse de acord prevederile legii cu rolul recunoscut prin lege organizațiilor sindicale, respectiv acela de apărare a drepturilor membrilor lor, ce decurg din legislația muncii, statutele funcționarilor publici, contractele colective de muncă și contractele individuale de muncă.

4. Proiectul cuprinde o serie de prevederi destinate a înlătura lacune de reglementare sau interpretări contradictorii ale legii actuale, după cum urmează:

- proiectul stabilește că în ceea ce privește încadrarea în sistemul administrației penitenciare nu există ordine de prioritate între concursul din sursă externă și transferul pe funcții publice al cadrelor militare și al funcționarilor publici cu statut special din cadrul altor instituții de apărare ordine publică și siguranță națională ale statului sau al Ministerului Justiției și unităților subordonate, pentru a se înlătura interpretările contradictorii existente;

- proiectul clarifică condițiile în care operează mutarea în alte unități penitenciare ori schimbarea din funcție a funcționarilor publici cu statut special,

stabilind că în aceste situații, prin funcție prevăzută cu coeficient de ierarhizare identic se înțelege funcția în care se face numirea al cărei coeficient de ierarhizare luat în calcul la stabilirea salariului este egal cu cel al funcției anterioare. Cu alte cuvinte, schimbarea din funcție sau mutarea se pot realiza și pe o funcție vacantă al cărei coeficient de ierarhizare maxim este superior coeficientului maxim corespunzător funcției deținute de funcționarul public; astfel, în cazul în care coeficientul funcției avute la data mutării sau schimbării corespunde cu coeficientul funcției pe care este mutată persoana, mutarea sau schimbarea din funcție poate avea loc, persoana fiind numită pe același coeficient, urmând ca avansarea să se realizeze cu îndeplinirea condițiilor legale în acest sens (vechime, examen etc.);

- reglementarea clară a problematicii transferului, detașării, delegării funcționarilor publici cu statut special din Ministerul Justiției și unitățile subordonate acestuia în sistemul administrației naționale a penitenciarelor și invers, ținând seama de regimul juridic unitar ce trebuie aplicat acestei categorii profesionale;

- introducerea unor prevederi referitoare la condițiile în care pot fi ocupate, prin transferul cadrelor militare și al funcționarilor publici cu statut special din cadrul altor instituții de apărare ordine publică și siguranță națională ale statului sau al Ministerului Justiției și unităților subordonate, funcțiile vacante din cadrul sistemului administrației penitenciare.

5. În corelare cu noile prevederi în materia ocupării funcțiilor de conducere la vârful Administrației Naționale a Penitenciarelor și unităților subordonate, precum și pentru asigurarea unei mai mari obiectivități a procedurii de cercetare a faptelor ce constituie abateri disciplinare, proiectul revizuieste competență materială a comisiilor de disciplină din cadrul Ministerului Justiției, Administrației Naționale a Penitenciarelor și unităților penitenciare.

6. Cu referire la prevederile art. 76 din Legea nr. 293/2004 s-a consacrat în mod expres caracterul executoriu al dispoziției de imputare, care în forma actuală nu putea fi decât dedus din modul de redactare a normei juridice (norma actuală reglementează dreptul angajatorului de a stabili unilateral răspunderea patrimonială a funcționarului public cu statut special, de unde rezultă și caracterul executoriu al dispoziției de imputare), precum și din prevederile similare ale Legii nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici, astfel cum au fost interpretate în practica instanțelor de judecată, a Curții Constituționale și în doctrină.

7. Proiectul urmărește acoperirea situațiilor când, ca urmare a modificării legislației privind acordarea pensiilor, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare care ating vârstă de menținere în activitate, nu îndeplinesc condițiile pentru acordarea unei pensii, conform prevederilor Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, respectiv nu au îndeplinit stagiul minim de cotizare în specialitate, la această vârstă posibilitățile de reprofilare și reintegrare pe piața muncii fiind limitate.

Conform proiectului, limita de vârstă până la care funcționarii publici cu statut special pot fi menținuți în serviciu este vârsta standard de pensionare pentru limită de vârstă prevăzută de legislația de asigurări sociale și pensii care reglementează sistemul public de pensii pentru instituțiile din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale. Prin excepție de la prevederile anterioare, în raport cu nevoile de încadrare, funcționarii publici cu statut special pot fi menținuți în serviciu după împlinirea vârstei standard de pensionare, până la vârsta de 60 de ani, dacă starea sănătății le permite, cu aprobarea anuală a ministrului justiției, a directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor sau, după caz, a directorului unității penitenciare, potrivit competențelor de numire în funcție.

În acest fel, se asigură și alinierea la legislația similară instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională în ce privește vârsta de menținere în activitate.

8. Totodată, proiectul:

- corelează prevederi din Statutul funcționarului public cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor cu prevederi legale incidente în materia salarizării acestei categorii de personal;

- propune modificarea dispozițiilor legale referitoare la beneficiul acordării consultanței juridice, asigurată de unitate, la cerere, în cazul cercetării penale, urmăririi penale sau judecării sale pentru fapte comise în timpul ori în legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu, stabilind că în situația în care se constată vinovăția funcționarului public cu statut special, acesta este obligat să restituie toate cheltuielile efectuate de unitate cu asigurarea consultanței juridice;

- instituie Ghidul carierei funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, ce urmează a fi aprobat prin ordin al ministrului justiției, care va stabili condițiile privind avansarea în carieră a funcționarilor publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **Secțiunea a 4-a**

#### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **Secțiunea a 5-a**

#### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

##### **1. Proiecte de acte normative suplimentare**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie**

Prezentul act normativ nu încalcă reglementările europene.

##### **3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **4. Evaluarea conformității**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **Secțiunea a 6-a**

#### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

##### **1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi.

Este necesară obținerea avizului Consiliului Superior al Magistraturii, al Consiliului Legislativ și al Departamentului pentru Relația cu Parlamentul.

#### **Secțiunea a 7-a**

##### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **Secțiunea a 8-a**

##### **Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat proiectul de ordonanță de urgență alăturat pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**Titus CORLĂȚEAN**

**Ministrul Justiției**

**Avizăm favorabil:**

**Florin GEORGESCU**

**Viceprim-ministru  
Ministrul Finanțelor Publice**

**Mariana CÂMPEANU**

**Ministrul muncii, familiei  
și protecției sociale**

**Eugen COIFAN**

**Președinte  
Agenția Națională a Funcționarilor Publici**